



S.RZT.76.018.2026.MO

Burmistrz Pyrzyc

Plac Ratuszowy 1

74-200 Pyrzyce

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a, art. 27a ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r., poz. 7570 (dalej: uzzwoś), po rozpatrzeniu wniosku **Burmistrza Pyrzyc** z dnia 14 lipca 2026 r., który wpłynął do organu regulacyjnego 15 lipca 2026 r. o wydanie opinii w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych **na lata 2026-2034**, przedłożonego przez Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Pyrzycach na terenie gminy Pyrzyce, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie opiniuje:

- w zakresie wpływu planu na wysokość taryf;
 - w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych;
- uznając, że przedłożony do zaopiniowania plan wpływa na wysokość taryf.

UZASADNIENIE

W dniu 15 lipca 2026 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej: Dyrektor RZGW w Szczecinie) wpłynął wniosek Burmistrza Pyrzyc o zaopiniowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych (zwanego dalej: plan, WPRiM) na terenie gminy Pyrzyce na lata 2026-2034 sporządzonego przez Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Pyrzycach (zwany dalej: Przedsiębiorstwem, Spółką).

Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Pyrzycach świadczy usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Pyrzyce. Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych został opracowany zgodnie z uzzwoś wraz z przepisami wykonawczymi, plan obejmuje obecny obszar i strukturę działania gminy. Zgodnie z ustawą, plan ten musi być zgodny ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, a następnie musi być zatwierdzony przez Radę Gminy. Waga tego planu polega na tym, że będzie miał on bezpośredni wpływ na poziom opłat za wodę i ścieki, stosowanych przez Spółkę.

Spółka jako przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należytą jakość dostarczanej wody i odprowadzonych ścieków, zgodnie z uzzwoś.

Dyrektor RZGW pismem z dnia 17 lipca 2026 r. wezwał Burmistrza Pyrzyc do złożenia następujących wyjaśnień: dostarczenia tabeli (danych) obrazujących środki trwałe, wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu; ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków wg załączonej do wezwania tabeli.

Pismem z dnia 23 lipca 2026 r. została udzielona przez Burmistrza Pyrzyc odpowiedź na w/w wezwanie. Wnioskodawca przekazał informacje dotyczące wartości niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy, prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz planu amortyzacji uwzględniającego środki trwałe ujęte w planie.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a uzzwoś wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

Przystępując do oceny przedłożonego do zaopiniowania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Szczecinie zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 uzzwoś przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu

Zgodnie z art. 21 ust. 2 plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;
- 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, (Dz. U. z 2025 r., poz. 960) (zwane dalej: Prawo wodne), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 uzzwoś plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę.

Na podstawie art. 21 ust. 4 uzzwoś przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

W oparciu o przepisy art. 21 ust. 5 – 7 uzzwoś plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Dyrektor RZGW w Szczecinie w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 uzwzględni wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych określa m. in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Aglomeracja Pyrzyce została wyznaczona na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, uchwałą nr XXXI/224/20 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Pyrzyce (Dz. U. Woj. Zachodniopomorskiego z 2021 r., poz. 222). Aglomeracja Pyrzyce obsługiwana jest przez oczyszczalnię ścieków zlokalizowaną w Pyrzycach.

Aglomeracja Pyrzyce ujęta została w projekcie VI aktualizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (VI AKPOŚK), zatwierdzonego przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Jednostki samorządu terytorialnego powinny zrealizować zaplanowane inwestycje oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r.

Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na terenie gminy Pyrzyce na lata 2026-2034 przedstawiony przez Burmistrza Pyrzyc zawiera następujące informacje:

Zgodnie z założeniami w VI AKPOŚK, Gmina Pyrzyce, jak i Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne realizuje zadania wskazane w aktualizacji. W 2019 r. Gmina Pyrzyce przeprowadziła modernizację sieci kanalizacyjnej w ul. Głowackiego (1,5 km), zaś na przełomie 2021/2022 r. zrealizowała zadanie polegające na przebudowie ul. Lipiańskiej – nowa sieć kanalizacji sanitarnej (0,4 km).

Spółka w latach 2021-2022 podjęła się wykonania dwóch kolektorów kanalizacyjnych Ø 800 w ul. Poznańskiej – Ciepłownicza oraz Sikorskiego – Mickiewicza. Realizację zadania zakończono w marcu 2022 r. (1,6 km). W 2022 r. wykonano również zadanie polegające na budowie sieci kanalizacji sanitarnej Akacyjowa – Młodych Techników. Mając na uwadze dostępność do usług kanalizacyjnych obecnych i przyszłych odbiorców, przyjęto w 2026 r. do realizacji zadania inwestycyjne wskazane w pkt 5 przedstawionego planu.

W załączniku nr 3 do VI AKPOŚK dla aglomeracji Pyrzyce widnieje zadanie dotyczące budowy sieci kanalizacyjnej o dł. 0,4 km oraz zadanie dotyczące modernizacji sieci kanalizacyjnej o dł. 4,5 km. W związku z powyższym istnieje zbieżność w zakresie zadań przewidzianych w przedmiotowym planie oraz w VI AKPOŚK. Jednocześnie należy podkreślić, iż plan zawiera dodatkowe inwestycje w zakresie infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej, które dodatkowo przyczynią się do zwiększenia efektywności funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej na terenie aglomeracji Pyrzyce, pomimo, iż nie zawierają się w dokumencie VI AKPOŚK.

Dyrektor RZGW w Szczecinie w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuje:

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę na terenie gminy Pyrzyce. Koszty związane z inwestycjami, czyli koszty amortyzacji oraz podatków od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę.

Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków

rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy ustalić od wartości środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody. Należy tutaj przytoczyć również przepis § 7 ust. 6 rozporządzenia, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Zatem przy konstrukcji wniosku taryfowego przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powinno koszty amortyzacji rozłożyć w czasie w taki sposób, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwie wpływ na wysokość taryf.

Z przedstawionego planu wynika, iż na lata 2026-2034 Przedsiębiorstwo zaplanowało inwestycje na kwotę ogółem 34 785 456,00 zł netto. W wieloletnim planie rozwoju i modernizacji zaprezentowano sposób finansowania planowanych inwestycji. Inwestycje zostaną sfinansowane ze środków zewnętrznych kredytów bankowych oraz pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego. Brak bardziej szczegółowych informacji w tym zakresie uniemożliwia organowi ocenę kosztów finansowych związanych z planowanymi zadaniami.

Ponadto organ zauważa, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu będą przekładać się wprost na wzrost planowanej wielkości sprzedaży oraz wzrost ilości odbiorców usług.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Pyrzyc.

POUCZENIE

Na niniejszą opinię zażalenie nie przysługuje.

DYREKTOR
Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie
Państwowego Gospodarstwa Wodnego
Wody Polskie

Michał Durka
/podpis elektroniczny/

Otrzymują:

1. adresat
2. aa

Do wiadomości:

Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o.
ul. Kościuszki 26
74-200 Pyrzyce