

Burmistrz Pyrzyc
Plac Ratuszowy 1
74-200 Pyrzyce

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a, art. 27a ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r., poz. 757, zwanej dalej „uzzwoś”), po rozpatrzeniu wniosku **Burmistrza Pyrzyc** z dnia 19 marca 2025 r., który wpłynął do organu regulacyjnego 21 marca 2024 r. o wydanie opinii w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych **na lata 2025-2035**, przedłożonego przez Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Pyrzycach na terenie gminy Pyrzyce, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie opiniuje:

- w zakresie wpływu planu na wysokość taryf;
- w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych;

uznając, że przedłożony do zaopiniowania plan wpływa na wysokość taryf.

UZASADNIENIE

W dniu 21 marca 2025 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej: Dyrektor RZGW w Szczecinie) wpłynął wniosek Burmistrza Pyrzyc o zaopiniowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych (zwanego dalej: plan, WPRiM) na terenie gminy Pyrzyce na lata 2025-2035 sporządzonego przez Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Pyrzycach wraz z przedmiotowym planem.

Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Pyrzycach świadczy usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Pyrzyce. Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych został opracowany zgodnie z Ustawą z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r., poz. 757, zwanej dalej „uzzwoś”) wraz z przepisami wykonawczymi, plan obejmuje obecny obszar i strukturę działania gminy. Zgodnie z ustawą, plan ten musi być zgodny ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, a następnie musi być zatwierdzony przez Radę Gminy. Waga tego planu polega na tym, że będzie miał on bezpośredni wpływ na poziom opłat za wodę i ścieki, stosowanych przez Spółkę.

Spółka jako przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należyłą jakość dostarczanej wody i odprowadzonych ścieków, zgodnie z uzzwoś.

Dyrektor RZGW pismem z dnia 25 marca 2025 r. wezwał Burmistrza Pyrzyc do złożenia następujących wyjaśnień: ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków wg załączonej do wezwania.

Pismem znak: GKŚiR.7001.2.2025 z dnia 26 marca 2025 r. została udzielona przez Burmistrza Pyrzyc odpowiedź na ww. wezwanie. Wnioskodawca przekazał informację dotyczącą prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a uzw. wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

Przystępując do oceny przedłożonego do zaopiniowania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Szczecinie zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r., poz. 757) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”. Zgodnie z art. 21 ust. 2 plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;
- 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 5 – 7 plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Dyrektor RZGW w Szczecinie w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r., poz. 757 t.j.) wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych określa m. in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne

świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r., poz. 1087 t.j.), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Aglomeracja Pyrzyce została wyznaczona na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, uchwałą nr XXXI/224/20 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Pyrzyce (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2021 r., poz. 222). Aglomeracja Pyrzyce obsługiwana jest przez oczyszczalnię ścieków zlokalizowaną w Pyrzycach.

Aglomeracja Pyrzyce ujęta została w projekcie VI aktualizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (VI AKPOŚK), zatwierdzonego przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Jednostki samorządu terytorialnego powinny zrealizować zaplanowane inwestycje oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r.

Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na terenie gminy Pyrzyce na lata 2025-2035 przedstawiony przez Burmistrza Pyrzyc zawiera następujące informacje:

Zgodnie z założeniami w VI AKPOŚK, Gmina Pyrzyce jak i Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne realizuje zadania wskazane w aktualizacji. W 2019 r. Gmina Pyrzyce przeprowadziła modernizację sieci kanalizacyjnej w ul. Głowackiego (1,5 km), zaś na przełomie 2021/2022 r. zrealizowała zadanie polegające na przebudowie ul. Lipińskiej – nowa sieć kanalizacji sanitarnej (0,4 km).

Spółka w latach 2021-2022 podjęła się wykonania dwóch kolektorów kanalizacyjnych $\varnothing$ 800 w ul. Poznańskiej – Ciepłownicza oraz Sikorskiego – Mickiewicza. Realizację zadania zakończono w marcu 2022 r. (1,6 km). Jednocześnie Spółka na bieżąco przejmuje sieci wybudowane przez prywatnych odbiorców – w 2021 r. około 0,3 km. W 2022 r. wykonano również zadanie polegające na budowie sieci kanalizacji sanitarnej Akacyja – Młodych Techników.

W załączniku nr 3 do VI AKPOŚK dla aglomeracji Pyrzyce widnieje zadanie dotyczące budowy sieci kanalizacyjnej o dł. 0,4 km oraz zadanie dotyczące modernizacji sieci kanalizacyjnej o dł. 4,5 km. W związku z powyższym istnieje zbieżność w zakresie zadań przewidzianych w przedmiotowym planie oraz w VI AKPOŚK. Jednocześnie należy podkreślić, iż plan zawiera dodatkowe inwestycje w zakresie infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej, które dodatkowo przyczynią się do zwiększenia efektywności funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej na terenie aglomeracji Pyrzyce, pomimo, iż nie zawierają się w dokumencie VI AKPOŚK.

Dyrektor RZGW w Szczecinie w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuje:

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę na terenie gminy Pyrzyce. Koszty związane z inwestycjami w przypadku spółki Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Pyrzycach: koszt amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji

modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwie wpływ na wysokość taryf.

Z przedstawionego planu wynika, iż na lata 2025-2035 zakład zaplanował inwestycje na kwotę ogółem 38 100 000,00 zł netto. W wieloletnim planie rozwoju i modernizacji zaprezentowano sposób finansowania planowanych inwestycji. Inwestycje zostaną sfinansowane ze środków zewnętrznych oraz pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego. Brak bardziej szczegółowych informacji w tym zakresie uniemożliwia organowi ocenę kosztów finansowych związanych z planowanymi zadaniami.

Ponadto organ zauważa, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu będą przekładać się wprost na wzrost planowanej wielkości sprzedaży oraz wzrost ilości odbiorców usług.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Pyrzyc.

POUCZENIE

Na niniejszą opinię zażalenie nie przysługuje.

Z-CA DYREKTORA
Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie
Państwowego Gospodarstwa Wodnego
Wody Polskie

Alicja Michałowska

Otrzymują:

1. adresat
2. aa

Do wiadomości:

Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o.
ul. Kościuszki 26
74-200 Pyrzyce