

**Uchwała Nr...../20
Rady Miejskiej w Pyrzycach
z dnia.....2020 r.**

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i 15, art. 40 ust. 1, art.41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, 2a pkt 1, 3 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust.1 w wysokości 26,50 zł miesięcznie na jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Określa się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 53,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

§3. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały:

- 1) uchyla się § 1 i § 2 uchwały nr XLIII/363/17 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 30 listopada 2017 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2017 r. poz. 5208 z późn. zm.),
- 2) traci moc uchwała nr XIII/93/19 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 16 lipca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 4007).

§4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pyrzyc.

§5. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 01 maja 2020 roku.

Wnioskodawca:

Przewodniczący

Burmistrz Pyrzyc

Rady Miejskiej w Pyrzycach

Marzena Podzińska

Mariusz Majak

Uzasadnienie.

Nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wprowadzoną ustawą z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, zmienione zostały obowiązkowe zadania gmin w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach.

Ustawodawca wprowadził 12 miesięczne vacatio legis na dostosowanie treści uchwał do obowiązującego prawa, jednakże z uwagi na rozliczenie w bieżącym budżecie 10-cio miesięcznego okresu funkcjonowania systemu gospodarki odpadami przy obecnie obowiązujących stawkach opłat, koniecznym było dofinansowanie systemu z budżetu gminy w wysokości 295 000,00 zł, co wystarczyło na pokrycie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych za miesiąc listopad 2019 r., pomimo faktu, iż w marcu br. Uchwałą Nr VI/39/19 zwiększono plan wydatków o środki pozostałe z 2018 r. w wysokości 192 466,49 zł, co daje łączną kwotę ok. 500 000,00 zł. Należy mieć również na uwadze wydatki za miesiąc grudzień 2019 r. - ok. 280 000,00 zł – których płatność nastąpi w styczniu 2020 r., stanowiąc będą zobowiązanie roku 2020, które obciążą rozliczenie roku 2020.

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miejska dokonuje w drodze uchwały, wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy, metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty.

Nadrzędnym celem wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami jest zapewnienie środków na zorganizowanie sprawnego i maksymalnie szczelnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Uchwałą Nr XIII/93/19 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 16 lipca 2019 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Rada Miejska w Pyrzycach dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czyli uzależnionej od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Określone zostały również stawki tych opłat w wysokości 36 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkałej nieruchomość za odpady zbierane w sposób zmieszany i 18zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkałej nieruchomość za odpady zbierane w sposób selektywny.

1. Kalkulacja stawki dla nieruchomości zamieszkałych - rozliczenie od osoby

Na podstawie art. 6c ust. 1, art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W przypadku nieruchomości zamieszkałych, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty.

W Gminie Pyrzyce jest zorganizowany system odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, a stawka opłaty stanowi iloczyn liczby mieszkańców w danej nieruchomości w zależności od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych (sposób selektywny i nieselektywny). W tym celu Rada Miejska w Pyrzycach podjęła stosowne uchwały.

Art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi: „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty

funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi”.

1). Zestawienie kosztów w latach 2018-2020 przedstawia poniższa (Tab.1)

Rodzaje odpadów	Rok								
	2018			2019			2020 (prognoza)		
	Ilość odpadów w Mg	Koszty 1 Mg odbioru i zagospodarowania zł brutto	Ogółem koszty zł brutto	Ilość odpadów w Mg	Koszty 1 Mg odbioru i zagospodarowania zł brutto	Ogółem koszty zł brutto	Ilość odpadów w Mg	Koszty 1 Mg odbioru i zagospodarowania zł brutto	Ogółem koszty przy cenie 540 i 600 zł brutto
Nieselegowane (zmieszane) odpady	4648	366,12	1 701 726	4589	540	2 478 060	4800	540/600	2 592 000 / 2 880 000
Odpady komunalne segregowane gromadzone selektywnie w tym odpady ulegające biodegradacji	879	366,12	321 819	1027	540	554 580	1320	540/600	712 800 / 792 000
Odpady wielkogabarytowe	118	430,92	50 878	141	540	76 140	240	540/600	129 600 / 144 000
Odpady komunalne dostarczone do PSZOK	292	366,12	106 907	732	540	395 280	1200	540/600	648 000 / 720 000
Koszty odbioru i zagospodarowania ogółem zł.	x	x	2 181 330	x	x	3 336 364	x	x	4 081 600 / 4 536 000
Koszty administracyjne	x	x	129 199	x	x	143 840	x	x	206 012
Razem	5937	x	2 310 529	6489	x	3 480 204 *	7560	x	4 287 612 / 4 742 012

* - wraz z zobowiązaniem za grudzień 2019 r.

Powyższe zestawienie tabelaryczne przedstawia strumień odpadów komunalnych i koszty ich odbioru, zagospodarowania i unieszkodliwiania w gminie Pyrzyce z nieruchomości zamieszkałych.

Tabela przedstawia ilości odpadów zebranych i zagospodarowanych w latach 2018-2019 i prognozę na rok 2020 z ich podziałem na frakcje z uwzględnieniem kosztów za odbiór i zagospodarowanie 1Mg odpadów oraz kosztów całkowitych.

Jak widać z przedstawionych danych wynika, że cena za odbiór i zagospodarowanie 1Mg odpadów sukcesywnie wzrasta i w roku 2019 osiągnęła poziom 540,00 zł brutto za 1 Mg, co stanowi wzrost o 41,49 % do 2018 r.

W roku 2018 zebrano 5937 Mg odpadów, a koszty wyniosły 2 310 529,00 zł, natomiast w roku 2019 ilość odpadów wyniosła 6489 Mg, co stanowi wzrost o 10,30%, dlatego też w roku 2020 zakłada się, że ilość odpadów będzie wyższa o 16,50% w stosunku do roku 2019. Wzrost ilości odbioru i zagospodarowania odpadów powoduje wzrost kosztów ogółem, które w roku 2019 wyniosły 3 480 204,00 zł, a w prognozie na rok bieżący i lata kolejne szacuje się, że koszty wyniosą 4 742 012,00 zł co stanowi:

- wzrost o 84,90 % w stosunku do roku 2018,
- wzrost o 23,20 % w stosunku do roku 2019.

Analizując poziom masy odpadów należy stwierdzić, że od roku 2018 ilość odpadów sukcesywnie wzrasta i to we wszystkich frakcjach. Największy przyrost odpadów występuje we frakcji odpadów zbieranych selektywnie i dostarczanych do PSZOK. Ich ilość wzrosła prawie dwukrotnie.

W ogólnej masie tych odpadów, ok. 70 % stanowią odpady biodegradowalne (trawa, liście, gałęzie itp.), które są odbierane u „źródła” jak i dostarczane do PSZOK.

2). Roczny poziom wydatków wynika z następujących założeń:

- szacunkowa ilość odpadów wynosi 7560 Mg,
- uwzględniając wzrost opłaty marszałkowskiej do wysokości 270zł/1Mg i kosztów pracy o 15%, cena 1Mg odbioru i zagospodarowania odpadów wzrośnie do ok. 600zł brutto za 1Mg.
- planowane dochody na rok 2020 wynoszą 3 393 880,00zł,
- zapotrzebowanie na wydatki, kształtuje się na poziomie 4 536 000,00 zł + 206 012,00 zł koszty administracyjne, ogółem potrzeby przewidziane z kalkulacji wyniosą **4 742 012,00 zł.**

3). Zestawienie dochodów i wydatków przedstawia tabela 2.

(Tab.2)

Rok	Plan dochodów zł	Plan wydatków zł	Dochody wykonane zł	Ogółem wykonane wydatki utrzymania systemu zł	Planowane wydatki zł	% pokrycia z dochodów	Należności pozostałe do zapłaty (zaległości) zł
2018	2 346 000,00	2 346 000,00	2 506 465,03	2 313 998,54	x	108,32	541 892,70
2019	2 835 000,00	3 322 466,49	2 846 216,55	3 293 088,20*	x	86,43	535 160,80 (30.11.2019)
2020 wg uchwały budżetowe j	3 393 880,00	3 393 880,00	x	x	4 742 012,00	71, 57	x

* bez zobowiązania za m-ąc XII 2019 r. w wysokości 279 185,09zł.

Powyższe zestawienie pokazuje, że poziom dochodów nie pokrywał w całości kosztów systemu. Jedynie w roku 2018 dochody były wyższe o 8,32 % od kosztów na co wpływ miało dokonywanie wpłat przez Wspólnoty i Spółdzielnie Mieszkaniowe jako płatnika.

4). Stawki opłat obecnie obowiązujące:

18zł - od osoby zamieszkującej nieruchomość zbierającej odpady w sposób selektywny,
36zł - od osoby zamieszkującej nieruchomość zbierającej odpady w sposób nieselektywny.

Powyższe stawki obowiązują od 01 września 2019 r. i zostały podjęte przez Radę Miejską 16 lipca 2019 r. Stawki opłat proponowane przez Burmistrza Pyrzyce dwukrotnie nie uzyskały akceptacji Rady. Przyjęte przez Radę stawki wynikały z wyliczeń Radnych, jak było wiadomo wcześniej i obecnie się potwierdziło, iż zaproponowane stawki przez Radę nie pokrywają kosztów związanych z systemem odbioru i zagospodarowania odpadów. Niedobór środków finansowych wystąpił zarówno w planie dochodów jak i w bieżących wpływach. Powyższe spowodowało, iż nie było pokrycia na opłacenie faktur za odbiór i zagospodarowanie odpadów za miesiąc listopad i grudzień 2019 r. Od 01 sierpnia 2019 r. do 31 lipca 2020 r. obowiązuje umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów w wyniku zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego.

5). Przyczyny wzrostu kosztów systemu odbierania i zagospodarowania odpadów:

Analizując powyższe zestawienia należy stwierdzić, iż z roku na rok wzrasta ilość wytwarzanych odpadów, zwiększyła się częstotliwość odbioru odpadów problemowych, zwiększyły się stawki opłat za przetwarzanie odpadów w instalacjach MBP (Mechaniczno-Biologiczne Przetwarzanie Odpadów). Ponadto stosownie do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19), od 1 lipca 2019 r. doszła frakcja odpadów biodegradowalnych, która niestety jest frakcją łatwo psującą się. Konieczne jest zatem zwiększenie częstotliwości ich wywozu, przede wszystkim w miesiącach letnich. Powoduje to wzrost kosztów transportu i zagospodarowania odpadów. W roku 2020 wzrosnie tzw. opłata marszałkowska i koszty pracy, co przekłada się na wzrost ceny 1Mg odpadów o 10% w stosunku od ceny obecnie obowiązującej. Wyznaczony został także termin wprowadzenia pojemników do zbierania odpadów zbieranych selektywnie, a ich zakup leży po stronie gminy. Powyższe powoduje, iż przychód według stawek określonych w 2019 roku nie pokrył kosztów funkcjonowania systemu. Na jego sfinansowanie zabrakło ok. 500 000,00 zł w roku 2019, a w roku 2020 zabraknie ponad 1 milion zł, mając na uwadze ciągłość systemu pomimo zakończenia w miesiącu lipcu obecnie obowiązującej umowy.

Stąd też celowym jest urealnienie wysokości stawek do faktycznych kosztów funkcjonowania systemu. Proponowane stawki w projekcie niniejszej uchwały w wysokości 26,50zł pozwolą na dalsze funkcjonowanie systemu. Ich wysokość stanowi symulacja przedstawiona w tabeli nr 3.

6). Wyliczenie wysokości stawek opłat:

(Tab. 3)

L.p.	Wyszczególnienie	Wartość (zł)	Stawki przy ściągalności 100%	wyliczenie
1	Koszt roczny brutto (budżet)	4 742 012,00		
2	Ilość mieszkańców Gminy Pyrzyce wg. ewidencji ludności dla zobrazowania wielkości gminy	18 245		
3	Ilość osób wg złożonych deklaracji	15 171		
4	Ilość osób wnoszących opłaty	15171		
5	Koszt miesięczny na mieszkańca przy ściągalności 100% (dla segregujących)	26,50 zł		

6	Ilość osób płacących segregujących (100 %)	15171	26,50 zł	4 824 378,00 zł
7	Ilość osób do obniżenia opłaty za kompostowanie	4500	1,00	54 000
8			Przychód roczny	4 824 378,00 zł
9			Wynik finansowy	28 366,00zł

Analizując koszty i stawki należy pamiętać, że ustawodawca nałożył na samorządy obowiązek samofinansowania się systemu odbioru odpadów. Oznacza to, że gmina ani nie może zarabiać na opłatach za odbiór odpadów, ani nie może do tego systemu dopłacać z innych środków budżetowych – całość opłat zbieranych przez gminę ma finansować wyłącznie i w pełni koszty funkcjonowania systemu odbioru odpadów finansowania odbioru i utylizacji odpadów.

Do obliczeń przyjęto:

- obowiązkowe selektywne zbieranie odpadów stosownie do nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- roczne planowane koszty utrzymania systemu - 4 742 012,00 zł brutto,
- liczba ludności wg ewidencji ludności - 18 245 osób,
- liczba ludności wg złożonych deklaracji – 15 171 osób,
- ilość osób wnoszących opłaty (z deklaracji) – 15171,
- miesięczny koszt na 1 mieszkańca - 26,50 zł.
- Ilość osób do obniżenia części składki opłaty za kompostowanie – 4500.

Przy założeniach jak wyżej i stawce **26,50 zł** dla osób segregujących (obowiązek ustawowy) planowane roczne przychody wyniosą **4 742 012,00 zł brutto**, które powinny zabezpieczyć koszty utrzymania systemu pod warunkiem, że wykonanie dochodów będzie na takim samym poziomie.

Tak więc, zmiana wysokości stawek opłat spowodowana jest w szczególności następującymi czynnikami:

- Ilość odpadów wywożona z Gminy Pyrzyce ma tendencję wzrostową, szczególnie w zakresie odpadów selektywnie zbieranych i dostarczanych do PSZOK.
- Zmieniona częstotliwość wywozu odpadów segregowanych w zabudowie wielorodzinnej spowodowała, że pojemniki się nie przepełniają, jednak koszty wywozu ze względu na częstotliwość uległy wzrostowi.
- Zmieniona częstotliwość wywozu odpadów wielkogabarytowych z 2 razy w roku na 4 razy w roku spowodowała, że wokół pojemników jest czystiej, ale zarówno koszt wywozu jak i ilość tych odpadów uległa wzrostowi.
- Na początku działania systemu frakcja odpadów biodegradowalnych była frakcją znikomą. W tej chwili obserwuje się tendencję wzrostową w wywozie tego rodzaju odpadów i mieszkańcy naszej gminy rezygnują z kompostowników na rzecz wywożenia odpadów biodegradowalnych.
- Wprowadzenie frakcji odpadów BIO spowoduje zwiększenie częstotliwości ich wywozu, co najmniej jeden raz w tygodniu,
- Wzrost wynagrodzeń, zmiany płacy minimalnej, podwyżki cen energii, które mają znaczący wpływ na koszty usługi wykonywanej przez podmiot odbierający odpady.
- Wzrost opłaty za składowanie odpadów niesegregowanych zmieszanych ze 170zł do 270zł/1Mg,

- Wprowadzenie od 1 stycznia 2020 r. obowiązkowej rejestracji w BDO powoduje, że śmieciarki muszą być wyposażone w sprzęt elektroniczny, co wpływa na wzrost kosztów podmiotu odbierającego odpady i przekłada się na cenę za 1Mg odbioru i zagospodarowania odpadów,
- Uzyskiwane dochody nie pokrywają wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami (por. Tab 2).

Wobec powyższego proszę Wysoką Radę o przyjęcie projektu niniejszej uchwały.