



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

SZ.RZT.0800.010.2022.ER

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Szczecinie
W P L Y N Ę Ł O / W Y S Ł A N O D N I A :

25. 10. 2022

L. dz.
Liczba zał.

Urząd Miejski w Pyrzycach
2022 -10- 26
L. dz. 25.10.2022 podpis

Szczecin, 25.10.2022 r.

RKW-2022-9399

6KSIR

Burmistrz Pyrzyce

Pl. Ratuszowy 1

74-200 Pyrzyce

H. Derewi
26.10.2022
B

Na podstawie art. 21 ust. 4a, art. 27a ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 zwanej dalej „uzzwoś”), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Pyrzyce otrzymanego w dniu 21.09.2022 r. o wydanie opinii w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych dla miasta Pyrzyce na lata 2022-2032, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie, opiniuje:

- Aglomeracja Pyrzyce obecnie spełnia wszystkie warunki dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r., zaś wykazane i planowane inwestycje w zakresie modernizacji i rozbudowy urządzeń kanalizacyjnych będą stanowiły dodatkowy rozwój i umocnienie już istniejącej infrastruktury kanalizacyjnej;
- w związku z brakiem szczegółowej informacji i obowiązkiem ochrony odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem kosztów, nie może dokonać precyzyjnej oceny wpływu ww. planu na ceny i stawki opłat zawarte w taryfie;

UZASADNIENIE

W dniu 21 września 2022 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej: Dyrektor RZGW w Szczecinie) wpłynął wniosek Burmistrza Pyrzyce o zaopiniowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych (zwanego dalej: „plan”, „WPRiM”) dla miasta Pyrzyce na lata 2022-2032 sporządzonego przez Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Pyrzycach (zwany dalej: RWiK, zakład).

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 dalej „uzzwoś”) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 uzzwoś, plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;

5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;

6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 uzzwoś plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 uzzwoś przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

Zgodnie z art. 21 ust. 5 – 7 uzzwoś plan spełniający warunki określone w art. 21 ust. 3 uzzwoś rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w art. 21 ust. 5 uzzwoś, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a uzzwoś, Wójt, Burmistrz lub Prezydent Miasta przekazuje plan do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 6 uzzwoś, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

Przedstawione w planie przedsięwzięcia inwestycyjne zakładają wydatkowanie znacznych środków finansowych na ich realizację. Zarówno poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji ma istotny wpływ na ceny i stawki opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Koszty m.in. amortyzacji, podatku od nieruchomości stanowią jeden ze składników niezbędnych do pokrycia przez przychody z tytułu prowadzonych usług, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę.

Z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Z kolei zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przy ustalaniu niezbędnych przychodów może nie uwzględniać w kosztach eksploatacji i utrzymania ponoszonych w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, amortyzacji lub odpisów umorzeniowych środków trwałych wytworzonych lub nabytych z dotacji lub subwencji do wysokości otrzymanej kwoty dotacji lub subwencji.

Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie.

Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1800), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzje o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwie wpływ na wysokość taryf.

Przedstawiony organowi do zaopiniowania WPRiM w zakresie realizacji inwestycji o wartości łącznej 3 050 000 zł dla infrastruktury wodociągowej oraz 6 900 000 zł dla infrastruktury kanalizacyjnej skutkować będzie zmianą warunków ekonomicznych świadczonych usług, wynikającą z wartości ponoszonych kosztów w poszczególnych latach. Te zmiany warunków ekonomicznych mają niewątpliwie wpływ na kształtowanie się cen jednostkowych i stawek opłat. Z uwagi jednak na brak w przedłożonym wniosku szczegółowych informacji dotyczących składników kosztów wynikających z WPRiM - m.in. zmiana kosztów amortyzacji, zużycie energii, materiałów, zmiana kosztów finansowych, czy też wpływ na wielkość sprzedaży usług - nie jest możliwe precyzyjne ustalenie wpływu tych zmian na taryfę.

Dodatkowo plan wskazuje, że poprzez zawarte w nim przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne nastąpi racjonalizacja zużycia wody i odprowadzania ścieków w wyniku zwiększenia skuteczności wykrywania nieszczelności i zminimalizowania strat na sieciach. Eliminacja systemów ogólnospławnych przełoży się na obniżenie kosztów funkcjonowania sieci kanalizacyjnej oraz oczyszczania ścieków i kosztów związanych z bieżącą konserwacją urządzeń. Niestety na podstawie posiadanych danych trudno jest określić w jakim stopniu wymienione wyżej koszty ulegną zmniejszeniu.

W zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, Dyrektor RZGW w Szczecinie stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 2028 ze zm.) wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych określa m. in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Aglomeracja Pyrzyce została wyznaczona na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, uchwałą nr XXXI/224/20 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Pyrzyce (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2021 r. poz. 222). Aglomeracja Pyrzyce obsługiwana jest przez oczyszczalnię ścieków zlokalizowaną w Pyrzycach.

Aglomeracja Pyrzyce ujęta została w projekcie VI Aktualizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (VI AKPOŚK), zatwierdzonego przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Jednostki samorządu terytorialnego powinny zrealizować zaplanowane inwestycje oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r.

Plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych dla miasta Pyrzyce na lata 2022-2032 przedstawiony przez Burmistrza Pyrzyc zawiera następujące informacje:

Zgodnie z założeniami w VI Aktualizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, Gmina Pyrzyce jak i Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne realizuje zadania wskazane w aktualizacji. W 2019 r. Gmina Pyrzyce przeprowadziła modernizację sieci kanalizacyjnej w ul. Głowackiego (1,5 km), zaś na przełomie 2021/2022 r. zrealizowała zadanie polegające na przebudowie ul. Lipińskiej – nowa sieć kanalizacji sanitarnej (0,4 km).

Spółka w latach 2021-2022 podjęła się wykonania dwóch kolektorów kanalizacyjnych \varnothing 800 w ul. Poznańskiej – Ciepłownicza oraz Sikorskiego – Mickiewicza. Realizację zadania zakończono w marcu 2022 r. (1,6 km). Jednocześnie Spółka na bieżąco przejmuje sieci wybudowane przez prywatnych odbiorców – w 2021 r. około 0,3 km.

W załączniku nr 3 do VI AKPOŚK dla aglomeracji Pyrzyce widnieje zadanie dotyczące budowy sieci kanalizacyjnej o dł. 0,4 km oraz zadanie dotyczące modernizacji sieci kanalizacyjnej o dł. 4,5 km. W związku z powyższym istnieje zbieżność w zakresie zadań przewidzianych w przedmiotowym planie oraz w VI AKPOŚK. Jednocześnie należy podkreślić, iż plan zawiera dodatkowe inwestycje w zakresie infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej, które dodatkowo przyczynią się do zwiększenia efektywności funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej na terenie aglomeracji Pyrzyce, pomimo, iż nie zawierają się w dokumencie VI AKPOŚK.

Przedstawiona w niniejszym postanowieniu opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Pyrzyc. Organ regulacyjny wyraża jednak nadzieję, że w celu ujednoczenia oraz uporządkowania rynku wodno-ściekowego na terenie działania Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zostanie wzięta pod uwagę.

z rąk DYREKTORA
Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie
Państwowego Gospodarstwa Wodnego
Wody Polskie
Danuta Patkowska

Otrzymują:

1. adresat
2. RZŚ
3. aa

Do wiadomości:

4. **Pyrzyckie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o.**
ul. Kościuszki 26, 74-200 Pyrzyce