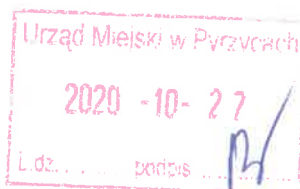




PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
TOMASZ CHRÓSTNY



Warszawa, 26 października 2020 r.

DMP-1.530.417.2020

Pani Danuta Bartków
Skarbnik Gminy Pyrzyce
Urząd Miejski w Pyrzycach
pl. Ratuszowy 1
74-200 Pyrzyce

Szanowna Pani Skarbnik,

w odpowiedzi na pismo z dnia 13 października 2020 r. (znak pisma: BiF.310.114.2020), dotyczące projektu **uchwały Rady Miejskiej w Pyrzycach w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości**, pragnę przedstawić następujące wyjaśnienia.

Z projektu uchwały wynika, iż na jej podstawie będzie udzielana pomoc de minimis w rozumieniu *rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis*¹. W celu zapewnienia zgodności projektu uchwały z ww. rozporządzeniem Komisji UE, należy dokonać w nim następujących zmian.

- 1) Odnosząc się do ustalenia niższej stawki podatku w odniesieniu do rurociągów oraz przewodów sieci rozdzielczej wody związanych ze zbiorowym zaopatrzywaniem w wodę oraz odprowadzaniem i oczyszczaniem ścieków (na poziomie 1,37% ich wartości), pragnę zauważyć, iż sieć wodociągowo-kanalizacyjna należy do infrastruktury, której budowa i utrzymanie jest wysoce kapitałochłonne. Co do zasady, działalność podmiotu w zakresie obsługi i zarządzania taką infrastrukturą ma charakter „monopolu naturalnego”. Oznacza to, że warunki i specyfika tej działalności sprawiają, że może być ona prowadzona wyłącznie przez jeden

¹ Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013.



podmiot, ponieważ ewentualne funkcjonowanie innego podmiotu jest z punktu widzenia racjonalności działalności gospodarczej wyłączone i technicznie niemożliwe (na danym terenie może funkcjonować tylko jedna sieć wodno-kanalizacyjna, z którą inne urządzenia wodno-kanalizacyjne, tj. stacje uzdatniania wody czy oczyszczalnie ścieków połączone są w sposób trwały, a przez to brak jest możliwości wyboru między tymi urządzeniami; ponadto - z uwagi na zintegrowany charakter systemu wodno-kanalizacyjnego - jest mało prawdopodobne aby urządzenia te były instalacjami całkowicie niezależnymi od sieci). Każda infrastruktura wodociągowo-kanalizacyjna ma więc zasadniczo charakter lokalny, a przedsiębiorca ją użytkujący prowadzi działalność ograniczoną geograficznie do określonego obszaru, np. gminy i w odniesieniu do rynku dostarczania wody czy odprowadzania ścieków podmiot ten nie konkuruje z innymi przedsiębiorcami w skali regionalnej, krajowej ani unijnej. Można zatem stwierdzić, iż co do zasady wspieranie przedmiotowej działalności nie zakłóca ani nie grozi zakłóceniem konkurencji i nie narusza wymiany handlowej między państwami członkowskimi. W takim przypadku, nie są spełnione wszystkie przesłanki określone w art. 107 ust. 1 TFUE, a przysporzenie finansowe na rzecz takiego podmiotu nie będzie stanowić pomocy publicznej.

W celu wyeliminowania możliwości wystąpienia w konkretnym przypadku pomocy publicznej, należy dokonać dokładnej analizy działalności i zasięgu oddziaływania wszystkich podmiotów działających na rynku lokalnym, a następnie przesądzić, czy ich aktywność ogranicza się do ściśle wyznaczonych obszarów (nie pokrywających się). W szczególności należałoby rozważyć, czy istnieją techniczne możliwości pozwalające na dokonanie odpowiednich przyłączeń, w następstwie których konkurencja na danym rynku mogłaby powstać (dotyczy to zwłaszcza części inwestycji, polegającej na budowie nowych odcinków sieci), co skutkowałoby spełnieniem przesłanki groźby zakłócenia konkurencji i wpływu na wymianę handlową między państwami członkowskimi i koniecznością stosowania odpowiednich warunków dopuszczalności pomocy publicznej.

Należy również zwrócić uwagę, iż konkurencja może przejawiać się dwojako, tj. jako konkurencja na rynku i konkurencja o rynek. Uwzględniając powyższe wyjaśnienia można stwierdzić, iż w przypadku usług zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków konkurencja na rynku jest co do zasady niemożliwa. Rozpatrując możliwość wystąpienia konkurencji o rynek konieczne jest przeanalizowanie sytuacji na lokalnym rynku ww. usług. Jeśli gmina (lub podmiot w



100% zależny od niej, np. gminna spółka wodociągowo-kanalizacyjna) jest zarówno właścicielem, jak i operatorem infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej oraz działa jako jedyny dostawca usług na rynku właściwym, to konkurencja w tym przypadku nie występuje, ponieważ nie stworzono warunków do jej zaistnienia. Jeśli natomiast gmina pozostaje właścicielem ww. infrastruktury, ale jej operatorem jest podmiot prywatny (lub z udziałem kapitału prywatnego), wyłoniony np. w drodze konkursu lub takie zdarzenie nastąpiło w przeszłości, to należy stwierdzić, iż rynek został otwarty i konkurencja o niego jest możliwa. W konsekwencji, wsparcie dla takiego przedsiębiorcy-operatora musiałoby spełniać odpowiednie warunki dopuszczalności pomocy publicznej.

W związku z powyższym, należy w pierwszej kolejności dokonać analizy konkurencji w zakresie gospodarki wodno-kanalizacyjnej na terenie Państwa gminy, a następnie zdecydować, czy ustalenie niższej stawki podatkowej powinno zostać w ogóle uznane za pomoc *de minimis*.

- 2) W odniesieniu do przepisu § 2 ust. 2 lit. a) projektu uchwały, pragnę zwrócić uwagę, że stosownie do art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 1407/2013, pomoc de minimis przyznawaną zgodnie z tym rozporządzeniem można łączyć z pomocą de minimis przyznaną zgodnie z innymi rozporządzeniami o pomocy de minimis do odpowiedniego pułapu określonego w art. 3 ust. 2 rozporządzenia nr 1407/2013 (przy zapewnieniu rozdzielności rachunkowej poszczególnych rodzajów działalności). W związku z powyższym należy zobowiązać podmioty ubiegające się o pomoc de minimis do przedstawiania, oprócz zaświadczeń/oświadczeń o pomocy de minimis również zaświadczeń/oświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie, jakie otrzymały w roku, w którym ubiegają się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

Z poważaniem

Z up. Prezesa

Piotr Pełka

Dyrektor

Departamentu Monitorowania

Pomocy Publicznej

/podpisano elektronicznie/

